



## RESUMEN EJECUTIVO

# ENTRE LA VOZ CIUDADANA Y LA VOZ DEL POLÍTICO: ANÁLISIS DE CONVERGENCIAS DE LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO Y LAS PROPUESTAS CIUDADANAS 2016

María de Lourdes Lara Hernández, Ph.D.  
Directora Ejecutiva Agenda Ciudadana

Elena Martínez Torres, M.A.  
Sub-directora de programas

**Investigadores/as:**  
Liz D. Andújar Rodríguez  
Andrés Vega Ramos  
Miguel Feliciano Binet  
Ketsy Burgos Vizcaya  
Ricardo J. Cintrón Vázquez

# Introducción

- Por casi una década la Fundación Agenda Ciudadana ha facilitado espacios de encuentro entre ciudadanos y ciudadanas de todos los sectores quienes han logrado generar y reactivar proyectos de ley, planes estratégicos y alianzas colaborativas, identificaron los retos principales que enfrenta nuestra sociedad actual, así como los planes y proyectos concertados que se deben sostener para hacer de Puerto Rico un país próspero, solidario y equitativo.
- A partir de un estudio cuidadoso de las plataformas de gobierno de los aspirantes a la gobernación, se realizó un análisis de convergencias que busca determinar la proporción en que los partidos políticos incluyen en sus planes de trabajo los principales reclamos ciudadanos.
- El análisis estuvo focalizado en las siguientes áreas: Educación, Economía, Seguridad, Ambiente, Energía, Familias, Niñez Temprana, Salud, Jóvenes y Democracia.

# Método: ¿Cómo lo hicimos?

1. Desglosamos en 6 tablas las propuestas ciudadanas y las propuestas del candidato/a fundamentado en sus programas de gobierno para compararlas.
2. Desarrollamos 10 tablas temáticas para comparar y establecer convergencias entre el planteamiento del problema y las propuestas.
3. Evaluamos los niveles de convergencias en cada uno de los 10 temas, de acuerdo a los principios de la democracia participativa, definiendo los niveles de convergencia de la siguiente manera:
  - **Convergencia total**= atiende, reconoce y promueve la propuesta ciudadana en su totalidad; reconoce la voz ciudadana al nombrar los proyectos de ley o estrategias nacionales según los ha apalabrado la ciudadanía.
  - **Convergencia alta**= atiende y promueve la mayoría de las propuestas ciudadanas pero no propone su implantación como una estrategia nacional integrada.
  - **Convergencia media** = acoge algunas de las propuestas o presenta propuestas similares.
  - **Convergencia baja** = atiende el tema, acoge alguna propuesta ciudadana o presenta una propuesta similar alterna.

# Principios de democracia participativa

***Universalidad:*** El derecho de un ciudadano, es un derecho de todos/as.

***Información veraz:*** La ciudadanía tiene acceso a información que puede comprender y que le permite tomar decisiones informadas.

***Participación ciudadana:*** La ciudadanía participa en todos los procesos, en la definición de los problemas sociales, así como en el diseño, la implantación y evaluación de las estrategias para atenderlos.

***Control y uso de los recursos:*** La ciudadanía tiene ingerencia en el uso que se le da a sus recursos.

# EDUCACIÓN:

## Despartidizada, desburocratizada, descentralizada

Las propuestas de la ciudadanía para lograr la transformación del sistema educativo trabajan estos temas de diversas formas. Se propone que la política pública no debe estar atada a la administración o un secretario particular, que se apruebe el P. de la C. 1032s que promueve un Plan Decenal de Educación, involucrar y apoderar a la ciudadanía en el desarrollo de este Plan, la divulgación de esta iniciativa por medio de la Alianza de Medios de Comunicación y el Comité de Comunicaciones de la MTPDE, crear un Observatorio Ciudadano para que fiscalice el trabajo realizado por la MTPDE, evaluar modelos de laboratorios que trabajen la organización escolar y la toma de decisiones, fomentar la investigación de modelos exitosos de otros países, descentralización de las escuelas por medio del modelo de Escuela Democrática, y reajustar el sistema educativo a uno más inclusivo y enfocado en las necesidades particulares del estudiante.

# ECONOMÍA:

## Juntos por un Puerto Rico próspero y solidario

El desarrollo de estas propuestas esta dividido en 5 ejes medulares:

**Economía del visitante:** crear y fomentar una experiencia completa y abundante de diversas oportunidades de participación de muchos sectores.

**Exportación:** nuevas ideas innovadoras, patentes e inventos que se integren al sistema productivo del país.

**Intercambio de capital intelectual:** nuevas tendencias para crear oportunidades económicas y habilitar nuevas prácticas comerciales.

**Economía solidaria:** diversificar, expandir nuestra economía y base productiva y procurar que este desarrollo y apoderamiento tenga un impacto en los sectores más desventajados.

**Adaptación climática:** uso de energías renovables que provoquen desarrollo económico considerando el cambio climático.

Para lograr esta estrategia, se propone aprobar el P. de la C. 2978. debe haber compromiso del sector privado, se debe crear un banco de recursos para trabajar las propuestas, diseñar un plan de recaudación de fondos para atender estos planes, fomentar la participación ciudadana y de jóvenes por medio de talleres, mecanismos virtuales y seminarios presenciales. Finalmente sugieren que el estatus político de Puerto Rico con Estados Unidos tiene que ser discutido dentro de estos planes, y que la transparencia debe formar parte de estas estrategias.

# SEGURIDAD:

## Una sola estrategia para un país seguro

La ciudadanía propone que se implante La Estrategia Nacional de Seguridad Pública Solidaria. Primero, en el área de información se plantea la creación de una entidad externa a la Policía que se encargue de la recopilación de datos con el poder de solicitar información necesaria a cualquier agencia y de promover la transparencia y el buen uso de la información. La segunda área esta enfocada en la creación de mecanismos que permitan la rehabilitación y reinserción social del confinado. Tercero, exponen la importancia de tener una estructura más confiable y sólida que se encargue de la protección de las víctimas, en la creación de una red de apoyo entre organizaciones, agencias y programas existentes. Cuarto, proponen la limpieza a espacios públicos y rehabilitación de edificios abandonados. El quinto punto esta dirigido al control y la sanción donde se menciona la descentralización del sistema policiaco, creación de un ente que sea independiente dual y civil que fiscalice a la Policía, despenalización de las drogas, revisión del código penal y enfocarlo mayormente hacia la rehabilitación, eliminación de penas excesivas y fomentar una economía solidaria donde los confinados puedan integrarse y que el capital generado pueda reinvertirse en estos programas.

# AMBIENTE:

## Alianzas ciudadanas por el Medioambiente

Es necesaria la creación de un consejo multisectorial que, unido a las agencias gubernamentales promuevan la integración, comunicación y alianzas en este tema. Sus funciones estarán enfocadas en garantizar la transparencia gubernamental, la creación de una base de datos que tenga disponible información sobre investigaciones en el área ambiental, implantar políticas públicas exitosas a nivel mundial, pero ajustadas a nuestra realidad y con amplia participación ciudadana, fomentar la educación ciudadana y de los policías en el buen manejo y protección de nuestros recursos naturales, establecer acuerdos colaborativos entre la UPR y la DRNA para fomentar el ecoturismo de base comunitaria e implantar módulos educativos. Finalmente mencionan que se debe sostener El Plan de Uso de Terrenos y que se debe desarrollar un plan para dialogar sobre la sustentabilidad en Puerto Rico.

# SALUD:

## Consenso para un sistema universal de salud

La ciudadanía propone que el sistema de salud sea transformado a uno universal, en el que el gobierno, patronos y ciudadanos aporten a un fondo común que posibilite el que se pueda brindar servicios a toda la población, en particular a los jóvenes de 18-34 años. Argumentan que hay que celebrar un referéndum para que las propuestas del CMS puedan ser implementadas. Mencionan lo importante que es mantener la transparencia en los trabajos realizados por el CMS, fomentar la participación ciudadana divulgando las reuniones para que así puedan aportar a la discusión, limitar el marco de acción de grupos e instituciones privadas que se contratan asegurando así servicios de calidad y alterar el sistema de financiamiento asegurado a auto asegurado para permitir que el paciente pueda seleccionar los servicios que entienda necesario. Otras de sus propuestas están dirigidas a crear perfiles de uso y costo para tener mayor claridad sobre la población impactada a la hora de tomar decisiones. Finalmente recomiendan que se debe educar sobre el modelo de cuidado teniendo en consideración la intensidad de servicios y condiciones y fomentar la educación continua para profesionales de la salud.

# ENERGÍA:

## Hacia un sistema energético sustentable

La ciudadanía sugiere que se evalúen políticas públicas energéticas en base a las necesidades del país, y no solamente en el aspecto económico. Para lograr esto proponen que exista participación ciudadana en todas las agencias para tener presencia en la toma de decisiones; esto también se aplicaría a la AEE, horizontalizar el proceso de toma de decisiones, desburocratizándola y provocando que las regiones tengan el poder de decidir sobre sus necesidades particulares. Aparte de esto, proponen la creación de una cooperativa de mantenimiento donde los empleados puedan ofrecer talleres a la ciudadanía sobre el funcionamiento de la infraestructura de las energías renovables. En el plano de educación, mencionan que se investigue sobre el verdadero consumo energético del país, que se estudie otros modelos de producción energética en otros países, indagar sobre proyectos comunitarios sostenibles que se puedan reforzar y ajustar a una mayor escala.

# FAMILIA:

## Hogares sin violencia y en prosperidad

Es imprescindible la creación de un perfil de la diversidad de familias en Puerto Rico para así tener el conocimiento necesario sobre sus retos, y poder desarrollar estrategias efectivas que permitan el desarrollo genuino y completo de la familia.

# NIÑEZ TEMPRANA:

## Invertir en los niños para construir el futuro

Para atender esta población, la ciudadanía propone el fortalecimiento de la ley 93 para el desarrollo y la implantación de una política pública para la niñez temprana. Hacen mención de velar por la implementación del Licenciamiento de Establecimientos para el Cuidado, Aprendizaje y Desarrollo de los Niños y Niñas en Edad Temprana. Sugieren que se realicen campañas mediáticas exponiendo la importancia de la inversión en la niñez temprana. Proponen que el insumo recolectado de los diálogos sobre el Plan Estratégico de la Niñez Temprana puedan convertirse en un proyecto de país para los próximos 6 años. Fomentan la creación de un plan de comunicación entre los sectores trabajadores para el apoyo de la niñez temprana, logrando así intercambio de información y trabajan de forma integrada.

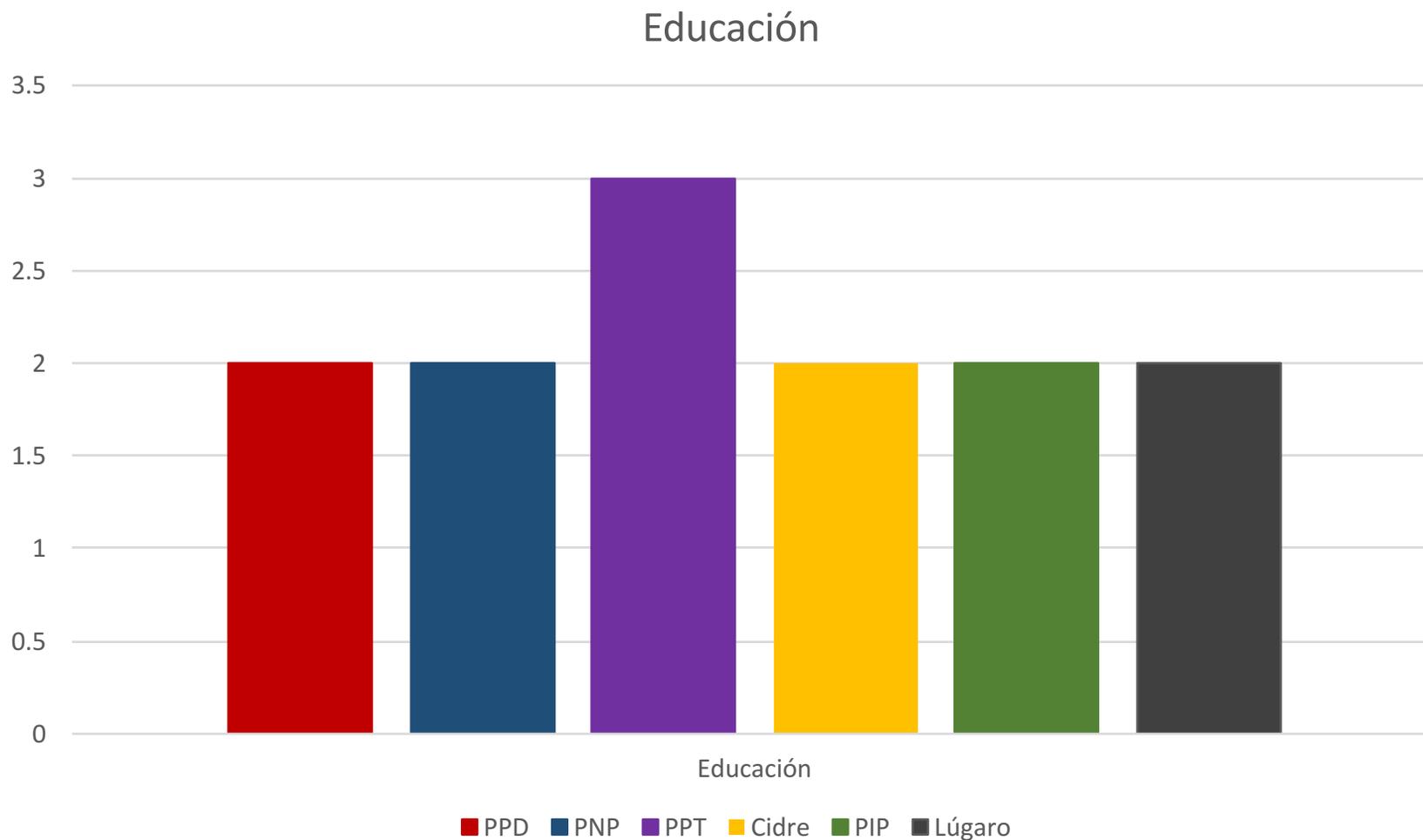
# SOMOSelAHORA: Los jóvenes como agentes de cambio

La ciudadanía ha identificado la importancia de fomentar la presencia de los jóvenes en el proceso electoral, dado a la poca participación histórica. Sugieren que hay que flexibilizar el sistema penal para atender el problema de las sanciones a delitos graves que conlleven cárcel a los jóvenes. Otra propuesta es el fomento de un red de apoyo juvenil, promoviendo la cooperación entre los mismos jóvenes. Mencionan que se debe crear legislación para mantener el salario mínimo y que lo proteja y la aprobación el P. de la C. 2883: Ley Especial para Fortalecer el Plan de Práctica Intramural de la Universidad de Puerto Rico y Asegurar la Calidad en la Contratación de Servicio. Tocaban el asunto de crear oportunidades de empleos a los jóvenes en sus respectivas áreas de estudio mediante acuerdos multisectoriales, y la utilización del Observatorio Ciudadano para poder visibilizar los problemas de los jóvenes, su activación y el desarrollo de propuestas.

# DE LA CRISIS A RECONSTRUIR LA DEMOCRACIA EN EL PAÍS

Los ciudadanos proponen que se restaure un proyecto común que esté fundamentado en prácticas democráticas que garanticen mayor participación ciudadana. Entienden que la posición acerca de la Junta de Control Fiscal debe centrarse en velar que ésta cumpla con los planes y leyes que han surgido a través de estos diálogos. El asunto de la deuda pública lo atienden al pedir la moratoria del pago principal para reinvertir estos fondos en el desarrollo económico. Desglosan una serie de propuestas como: la reinstalación del sistema de mérito, la inclusión de ciudadanos en las juntas de directores y la rendición de cuentas y transparencia que garanticen la participación ciudadana para lograr un mejor sistema de gobierno. Por último plantean necesario un plan de país integrado que promueva los negocios locales y que no esté basado en las fragmentaciones y discontinuidades de los partidos políticos.

# Análisis de convergencias por ejes temáticos

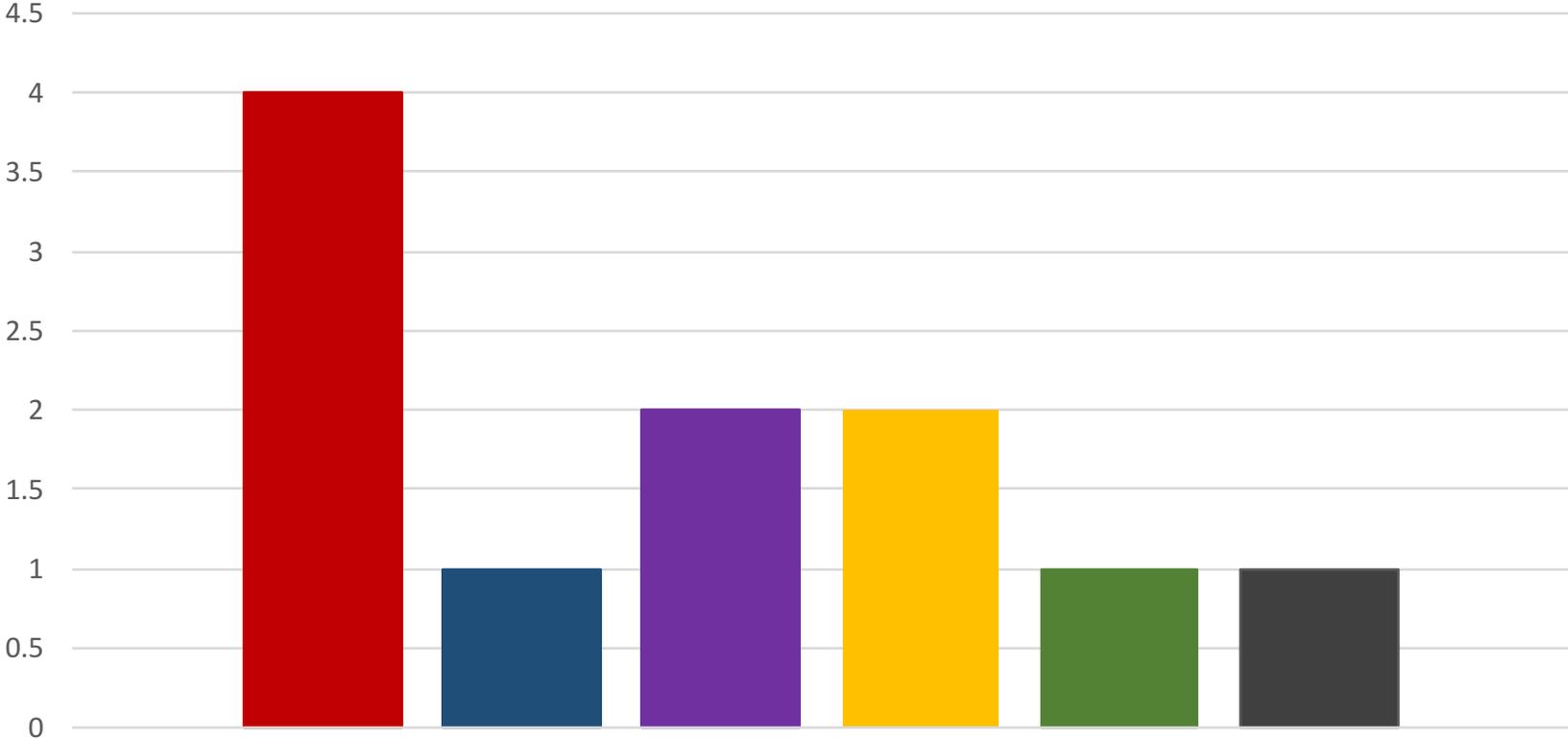


## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

# Análisis de convergencias por ejes temáticos

Economía



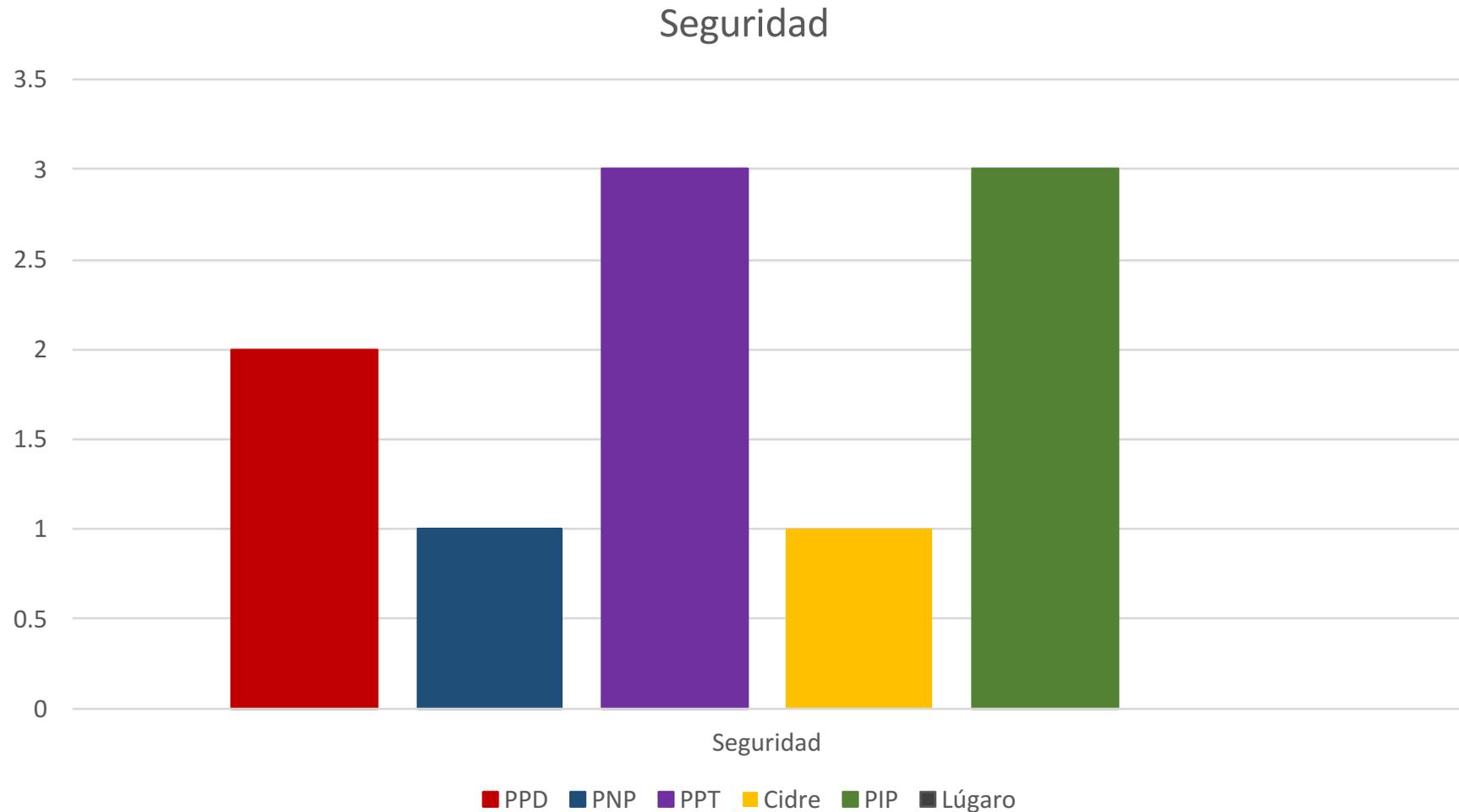
Economía

■ PPD ■ PNP ■ PPT ■ Cidre ■ PIP ■ Lúgaro

## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

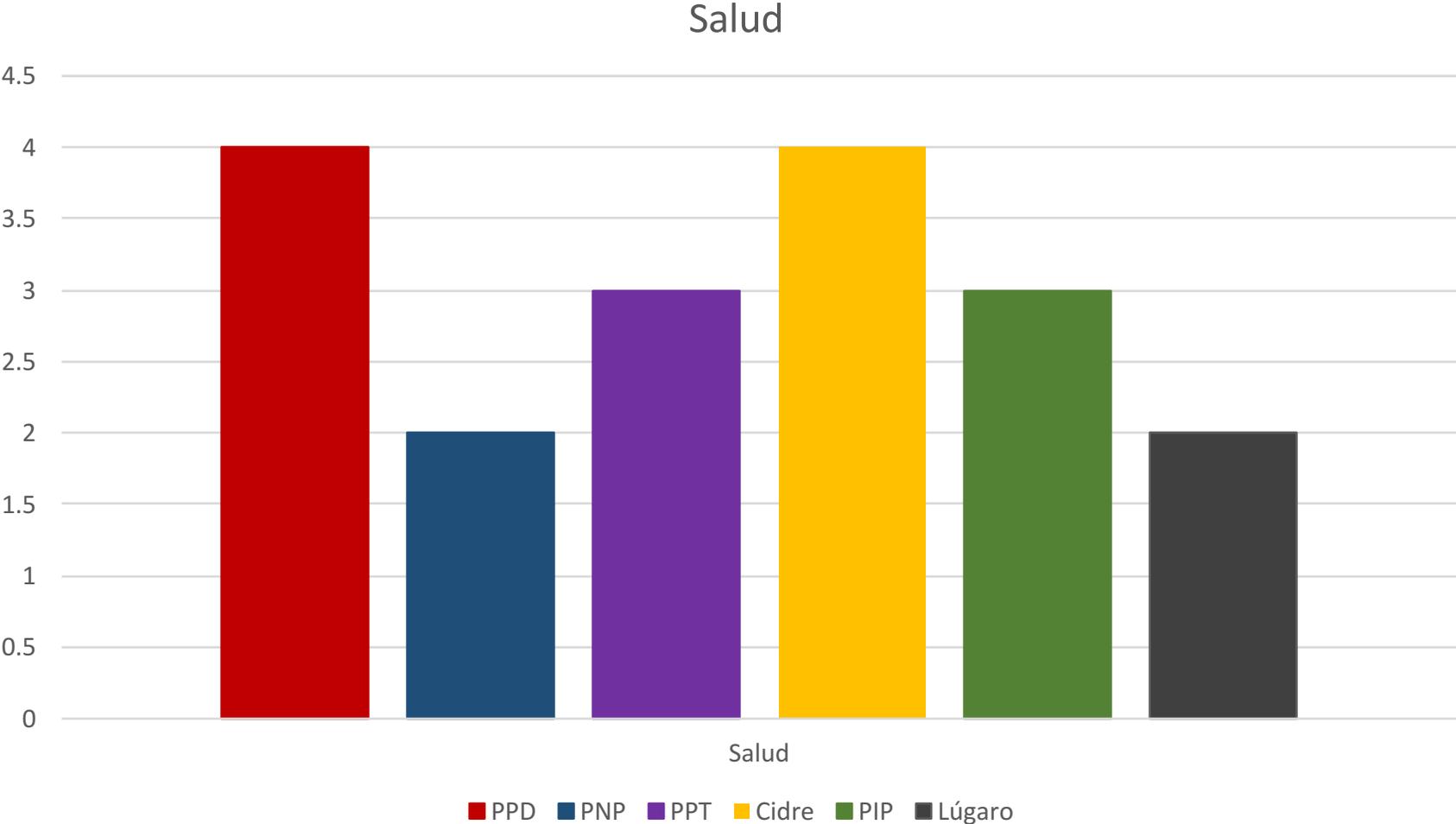
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

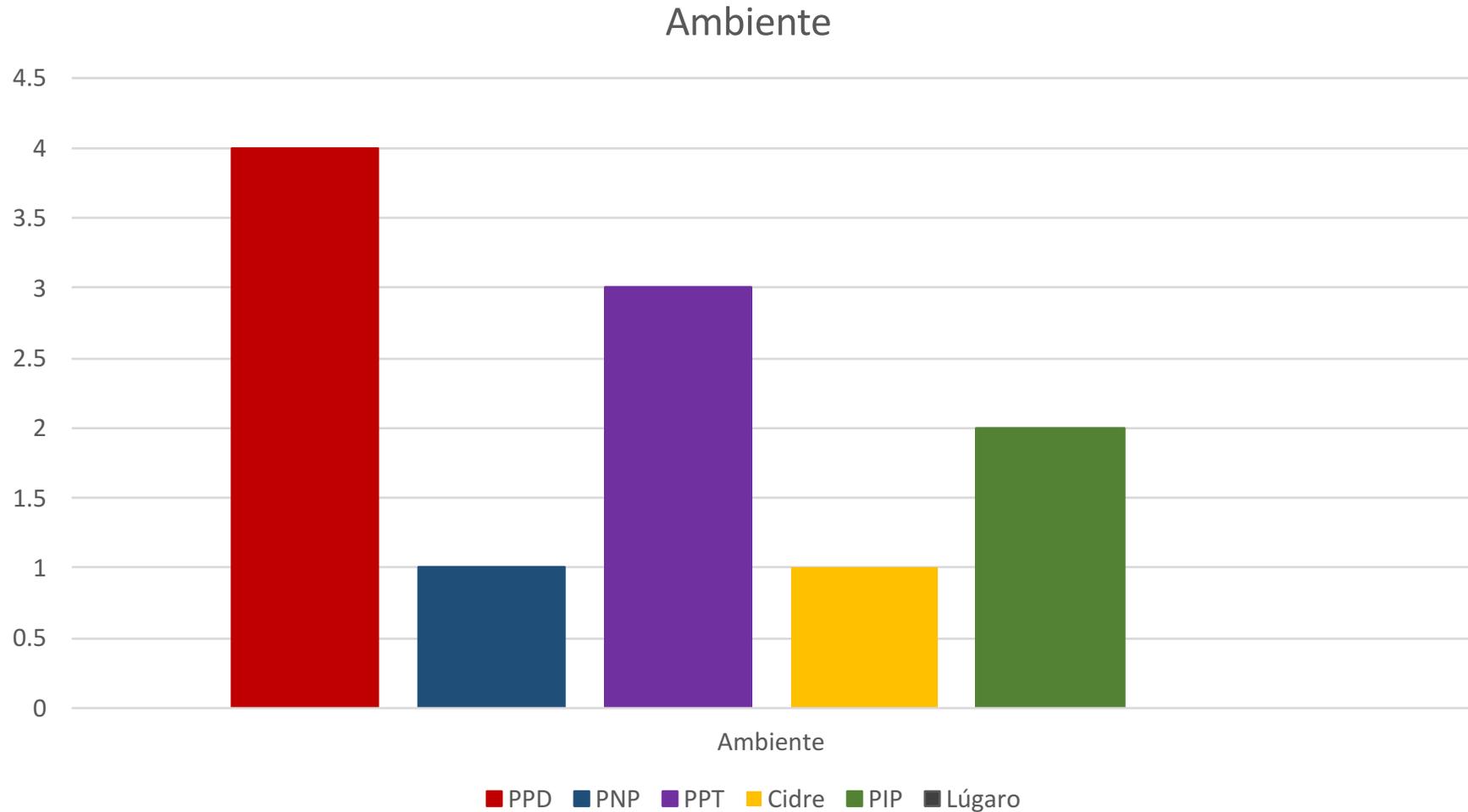
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

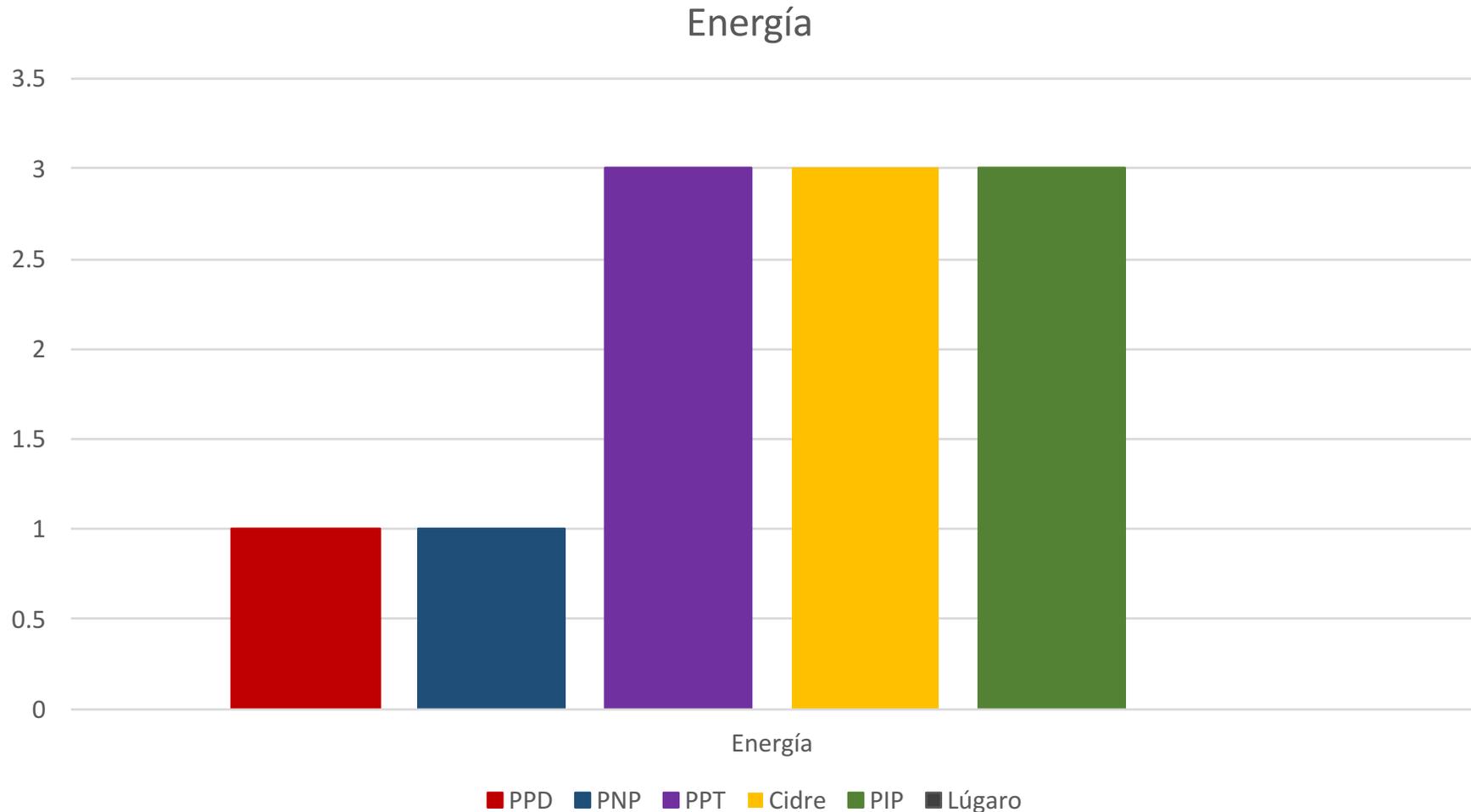
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

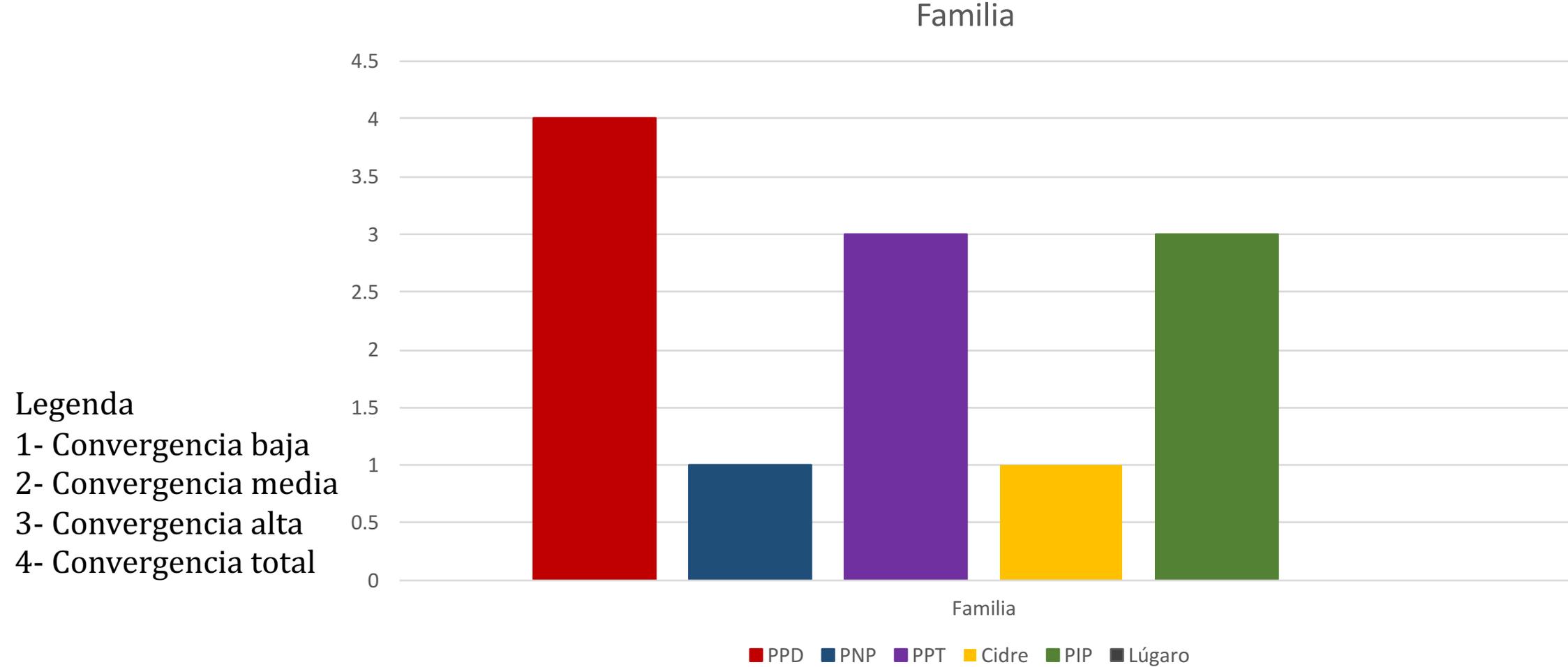
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



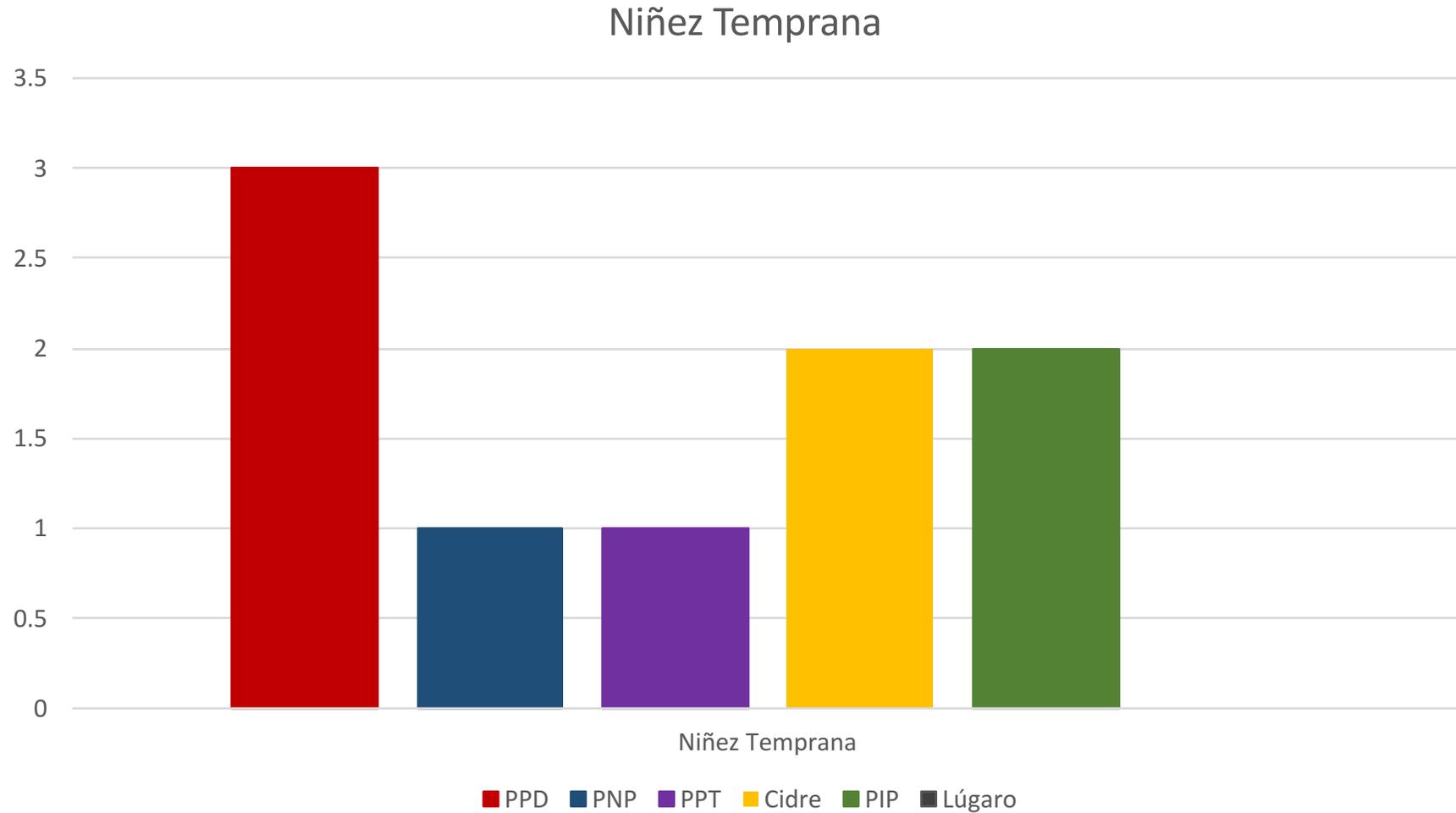
## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

# Análisis de convergencias por ejes temáticos



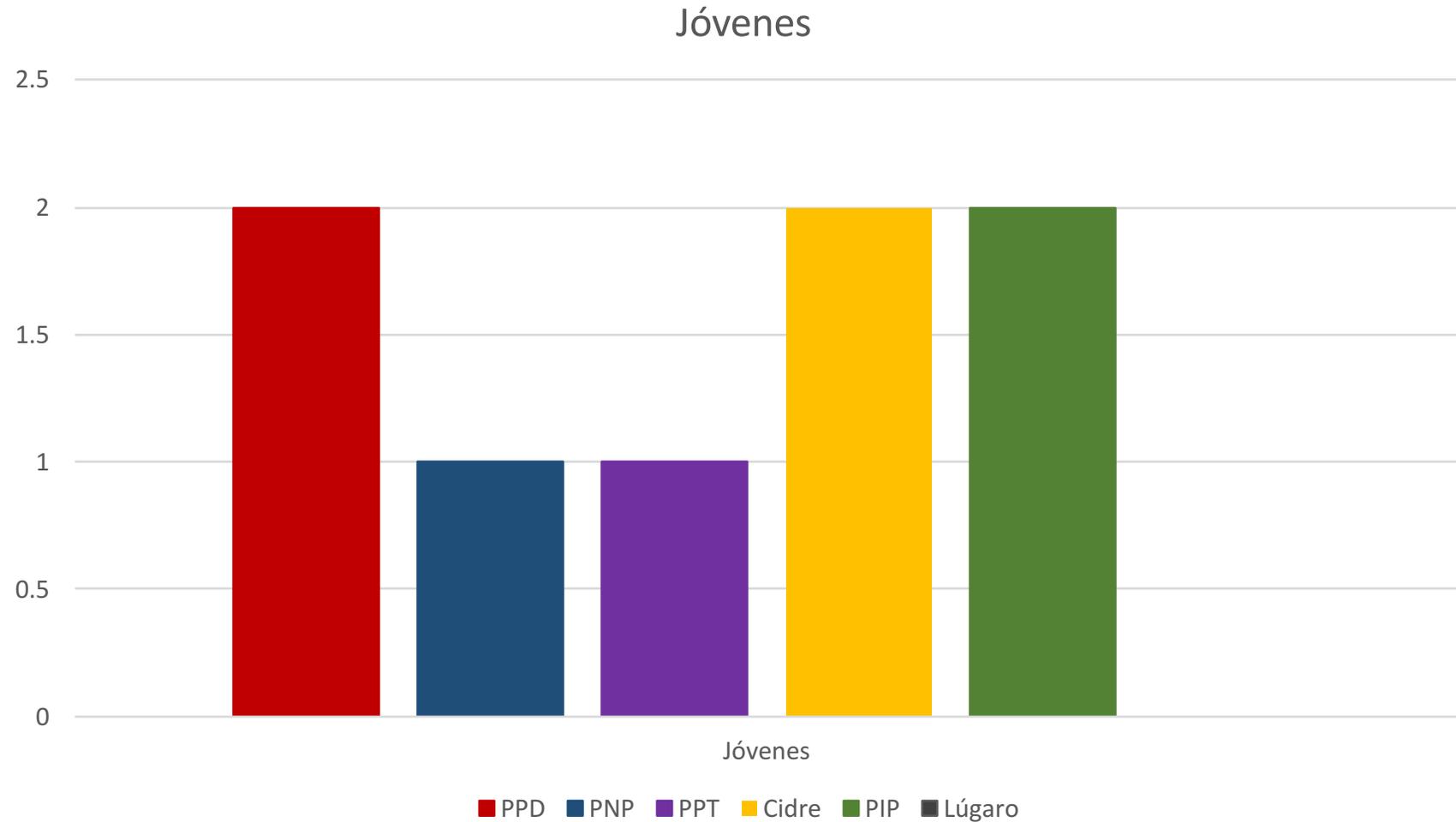
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

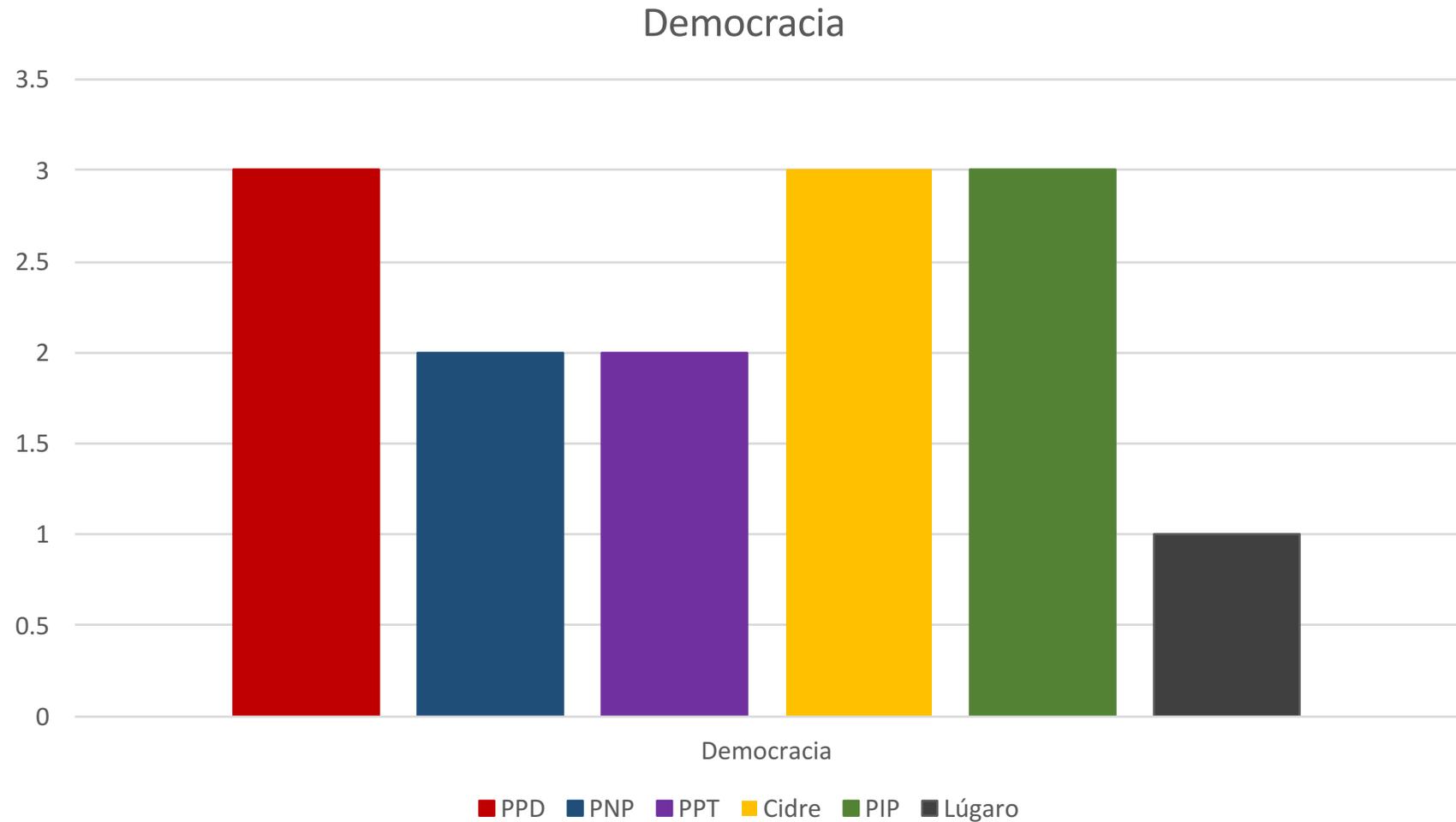
# Análisis de convergencias por ejes temáticos



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

# Análisis de convergencias por ejes temáticos

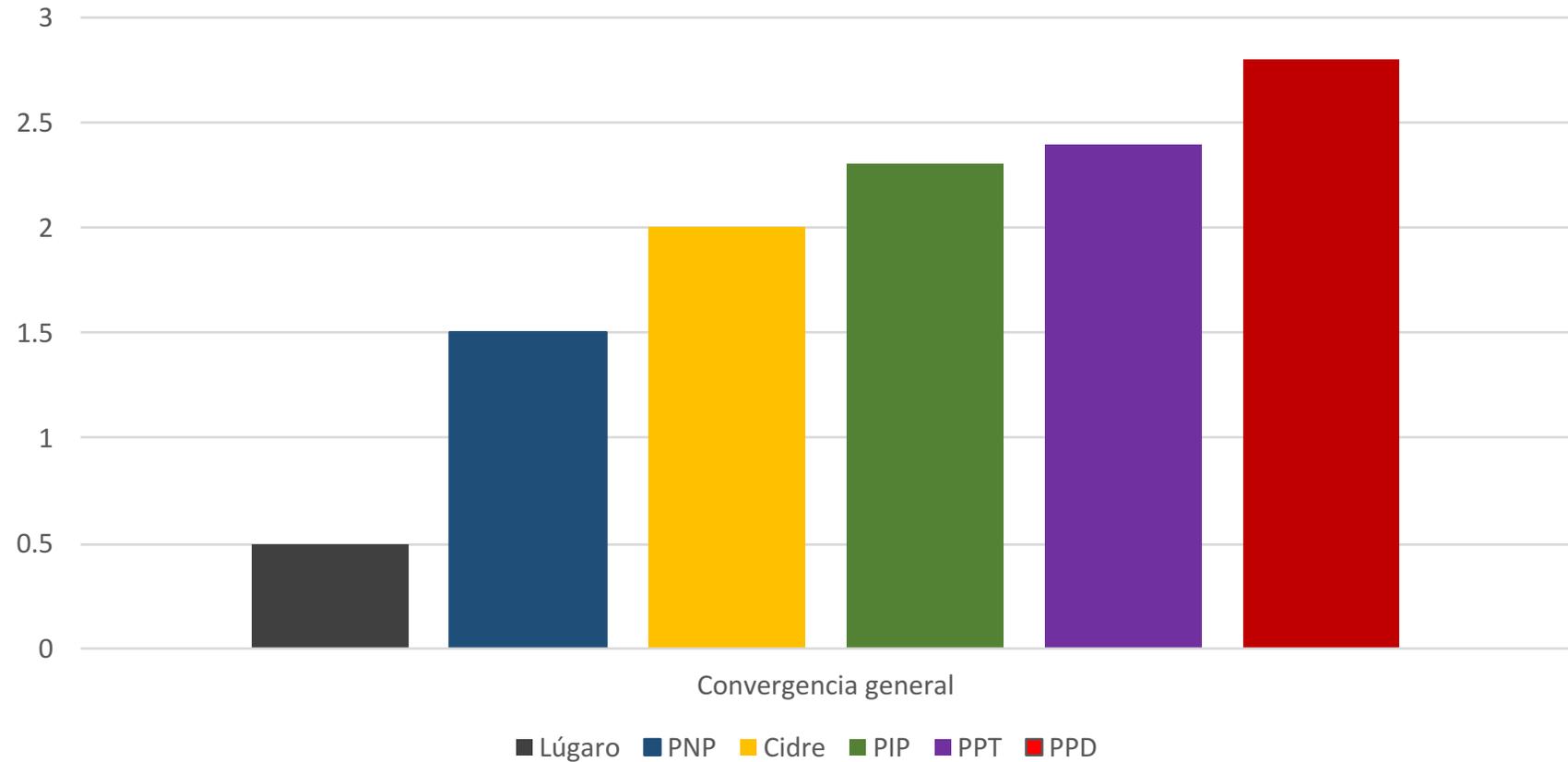


## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total

# Análisis de convergencias general

Convergencias entre los programas de gobierno y las propuestas ciudadanas



## Legenda

- 1- Convergencia baja
- 2- Convergencia media
- 3- Convergencia alta
- 4- Convergencia total